

GN.6824.1.10.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735)

**Starosta Opoczyński
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Unewel, gm. Sławno, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: **110 o pow. 0,1183 ha, 275 o pow. 0,0268 ha, 386 o pow. 0,1426, 388 o pow. 0,1127 ha, 391 o pow. 0,0405 ha, 447 o pow. 0,2581 ha, 680 o pow. 0,0311 ha, 682 o pow. 0,0362 ha, 844 o pow. 0,0959 ha, 845/2 o pow. 0,2587 ha** stanowi mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem nr BOŚiR.6825.10.2020 z dnia 18.09.2020r. Wójt Gminy Sławno wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Unewel gm. Sławno, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 110 o pow. 0,1183 ha, 275 o pow. 0,0268 ha, 386 o pow. 0,1426, 388 o pow. 0,1127 ha, 391 o pow. 0,0405 ha, 447 o pow. 0,2581 ha, 680 o pow. 0,0311 ha, 682 o pow. 0,0362 ha, 844 o pow. 0,0959 ha, 845/2 o pow. 0,2587 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że przedmiotowe działki stanowią drogi służące mieszkańcom wsi jako dojazd do domów, pól i lasów oraz, że istnieje od niepamiętnych czasów i użytkowana były wspólnie przez mieszkańców okolicznych wsi: Olszewice, Celestynów z gminy Sławno, Potok A, Potok B z gminy Mniszków oraz wsi położonych w powiecie tomaszowskim.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/td 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomości stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomości ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Unewel.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W pierwszych rejestrach gruntów, obrębu Unewel, założonych w 1973r., w jednostce rejestrowej nr 141 we władaniu Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej ujawnione zostały działki nr: 110 o pow. 0,09 ha, 275 o pow. 0,03 ha, 386 o pow. 0,08 ha, 388 o pow. 0,08 ha, 391 o pow. 0,04 ha, 447 o pow. 0,19 ha, 680 o pow. 0,04 ha, 682 o pow. 0,05 ha, 844 o pow. 0,10 ha, 845 o pow. 0,26 ha.

W 2009r. na terenie obrębu Unewel przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów skutkiem czego nastąpiła zmiana powierzchni działek. W ewidencji gruntów i budynków ujawnione zostały nowe pow. działek: 110 o pow. 0,1183 ha, 275 o pow. 0,0268 ha, 386 o pow. 0,1426, 388 o pow. 0,1127 ha, 391 o pow. 0,0405 ha, 447 o pow. 0,2581 ha, 680 o pow. 0,0311 ha, 682 o pow. 0,0362 ha, 844 o pow. 0,0959 ha, 845/2 o pow. 0,2649 ha.

Działka 845 uległa podziałowi na działki 845/1 o pow. 0,0061 ha i 845/2 o pow. 0,2587 ha – mapa podziału zaewidencjonowana w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej za nr P.1007.2016.1102 zatwierdzona decyzją Starosty Opoczyńskiego nr AB.I.67401.1.2017.AM z dnia 04.05.2017r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na rozbudowie drogi powiatowej nr 4329E granica powiatu – Sławno – Prymusowa Wola na odcinku Unewel – Grudzeń Kolonia.

Aktualnie działki nr: 110 o pow. 0,1183 ha, 275 o pow. 0,0268 ha, 386 o pow. 0,1426, 388 o pow. 0,1127 ha, 391 o pow. 0,0405 ha, 447 o pow. 0,2581 ha, 680 o pow. 0,0311 ha, 682 o pow. 0,0362 ha, 844 o pow. 0,0959 ha, 845/2 o pow. 0,2587 ha figurują w rejestrze ewidencji gruntów i budynków w jednostce rejestrowej G.108 w której wpisano władanie samoistne – „Wójt Gminy Sławno”.

Z informacji pozyskanych od świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia przedmiotowych działek wynika, że istniały już przed II wojną

światową (lata 30-te). Przeznaczone były na cele użyteczności publicznej, z których mieszkańcy wsi Unewel jak również mieszkańcy wsi sąsiednich tj. Celestynowa, Olszewic korzystali z nich w sposób nieograniczony. Wszystkie wyżej wymienione drogi stanowiły drogi polne i były wykorzystywane jako dojazd do: pól, łąk, lasów, gospodarstw i posesji. Prowadzono nimi również bydło na wypas. Około 200 metrów drogi nr 386 używana jest obecnie jako dojazd do domów mieszkających tam ludzi. Droga oznaczona nr 391 stanowiła również dojazd do jeziora. Droga nr 844 użytkowana była kiedyś przez ludzi którzy jeździli furmankami do GS (Gminna Spółdzielnia) po węgiel czy nawozy. Z opowieści najstarszych mieszkańców wynika, że drogą nr 447 w czasie II wojny światowej, podczas wyzwolenia Tomaszowa Mazowieckiego (styczeń 1945r.) przemieszczały się wojska niemieckie i rosyjskie. Drogi te były typowo polnymi drogami, gruntowo – piaszczystymi. Obecnie przedmiotowe drogi są zarośnięte i mało wykorzystywane. Obecnie działka nr 682 służy jako dojazd do lasu po drzewo czy na grzyby.

W toku prowadzonego postępowania ustalono, że działki nr: 110 o pow. 0,1183 ha, 275 o pow. 0,0268 ha, 386 o pow. 0,1426, 388 o pow. 0,1127 ha, 391 o pow. 0,0405 ha, 447 o pow. 0,2581 ha, 680 o pow. 0,0311 ha, 682 o pow. 0,0362 ha, 844 o pow. 0,0959 ha, 845/2 o pow. 0,2587 ha położone w obrębie Unewel, gmina Sławno, nie posiadają kategorii dróg gminnych co potwierdza pismo Wójta Gminy Sławno nr BOŚiR.6825.10.2020 z dnia 18.09.2020r. oraz kategorii powiatowej co potwierdza pismo Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie nr TU.4110.19.2020 z dnia 03.11.2020r.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działki nr: 110 o pow. 0,1183 ha, 275 o pow. 0,0268 ha, 386 o pow. 0,1426, 388 o pow. 0,1127 ha, 391 o pow. 0,0405 ha, 447 o pow. 0,2581 ha, 680 o pow. 0,0311 ha, 682 o pow. 0,0362 ha, 844 o pow. 0,0959 ha, 845/2 o pow. 0,2587 ha położone we wsi Unewel, gm. Sławno już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiły ogólnodostępne działki, z których mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działki te stanowiły grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Unewel oraz Wójt Gminy Sławno zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

P o u c z e n i e

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Gminy w Sławnie, wsi Unewel oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Sławnie i Starostwa

- Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
 3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty
[Signature]
mgr inż. Agnieszka Karlińska
Geodeta Powiatowy
Dyrektor
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują :

1. Wójt Gminy Sławno
2. Mieszkańcy wsi Unewel – do rąk sołtysa – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

**Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.
Po upływie tego okresu tuż. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.**

1. Urząd Gminy w Sławnie
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m